



ที่ ชม ๐๐๒๓.๓/ว๕๗๐๗๕

ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่
ถนนโชตนา ชม ๕๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
ขององค์การบริหารส่วนตำบลดอยเต่า

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ นายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่
และนายกเทศมนตรีเมืองทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๖๕๗๓
ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งผลการพิจารณาตอบข้อหารือการปฏิบัติ
ตามแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉินขององค์การบริหาร
ส่วนตำบลดอยเต่า กรณีเกิดเหตุวาตภัยขึ้นในพื้นที่อำเภอดอยเต่า เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ทำให้บ้านเรือน
ของนางสาวมาลีธา ได้คำ บ้านไม่มีเลขที่ หมู่ที่ ๓ ตำบลดอยเต่า อำเภอดอยเต่า จังหวัดเชียงใหม่ ได้รับความ
เสียหายทั้งหลัง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดเชียงใหม่พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นไป
ในแนวทางเดียวกัน จึงขอส่งสำเนาหนังสือตอบข้อหารือกรณีดังกล่าวข้างต้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ
และใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การ
บริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ ศรีมาตย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น/งานส่งเสริมฯ
โทร./โทรสาร ๐-๕๓๑๑-๒๖๓๗



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๖๕ ๓๓

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

กรมกลางจังหวัดเชียงใหม่
เลขที่รับ 036762
วันที่
เรื่อง - ๑ พ.ย. ๒๕๖๑
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐
วันที่รับ ๒ พ.ย. ๒๕๖๑
เลขที่รับ ๒1632

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดเชียงใหม่
วันที่รับ ๒ พ.ย. ๒๕๖๑
เลขที่รับ 3029

เรื่อง ทหารเรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยหรือภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน
ขององค์การบริหารส่วนตำบลดอยเต่า

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงใหม่ ที่ ชม ๐๐๒๓.๓/๓๔๓๘๑ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามที่จังหวัดทหารเรือกรณีเกิดเหตุวาทภัยขึ้นในพื้นที่อำเภอดอยเต่า เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ทำให้บ้านเรือนของนางสาวมาลีธา ได้คำ บ้านไม่มีเลขที่ หมู่ที่ ๓ ตำบลดอยเต่า อำเภอดอยเต่า จังหวัดเชียงใหม่ ได้รับความเสียหายทั้งหมด ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลดอยเต่า ระบุว่า กรณีที่บ้านไม่มีเลขที่ไม่ปรากฏหลักฐานทะเบียนบ้านที่แสดงว่าผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของไม่สามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือได้ จังหวัดเห็นว่าเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐ กำหนดให้ผู้อำนวยความสะดวกในพื้นที่ ที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นและทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู จึงเห็นว่าผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ จะต้องเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และการให้ความช่วยเหลือในส่วนของคุณค่าซ่อมแซมหรือก่อสร้างต้องเป็นที่ยุอาศัย ซึ่งผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของและอยู่อาศัยเป็นประจำ สำหรับประเด็นที่บ้านหลังดังกล่าวไม่มีเลขที่ไม่ปรากฏหลักฐานทะเบียนบ้านที่แสดงว่าผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของ ไม่สามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือได้นั้น เห็นว่า ควรให้ผู้ประสบภัยได้แสดงหลักฐานของทางราชการที่แสดงความเป็นเจ้าของที่อยู่อาศัยนั้น ๆ เช่น หลักฐานทางที่ดิน และควรมีหนังสือรับรองจากผู้นำหมู่บ้าน/ชุมชน ในการรับรองว่าผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายจากภัยพิบัติเป็นผู้อยู่อาศัยเป็นประจำ เพื่อเป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดเชียงใหม่ข้างต้น ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

๑. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๓ กำหนดนิยาม “การช่วยเหลือประชาชน” หมายความว่า การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการดำรงชีพ โดยอาจให้เป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงิน หรือการจัดบริการสาธารณะเพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนในระดับเขตพื้นที่หรือท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น “สาธารณภัย” หมายความว่า สาธารณภัยตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔ กำหนดนิยาม “สาธารณภัย” หมายความว่า อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัยภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่น ๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณสุขไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ

/และให้...

และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย ดังนั้น กรณีเกิดเหตุวาทภัยขึ้นในพื้นที่ อำเภอดอยเต่า เมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๖๑ ทำให้บ้านเรือนของนางสาวมาลีธา ได้คำ ซึ่งเป็นบ้านไม่มีเลขที่ หมู่ที่ ๓ ตำบลดอยเต่า อำเภอดอยเต่า จังหวัดเชียงใหม่ ได้รับความเสียหายทั้งหมด หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า เหตุวาทภัยดังกล่าว เป็นภัยพิบัติ และนางสาวมาลีธา ได้คำ ซึ่งเป็นผู้ประสบภัย เป็นเจ้าของบ้านและอยู่อาศัยประจำ ได้รับความเดือดร้อนจริง องค์การบริหารส่วนตำบลดอยเต่าก็อาจให้ความช่วยเหลือได้ โดยถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ การใช้จ่ายเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑.๕ ที่กำหนดว่า ด้านการดำรงชีพให้ดำเนินการช่วยเหลือเป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงินโดยคำนึงถึงสภาพและเหตุการณ์ตาม ความเหมาะสม ค่าวัสดุซ่อมแซมหรือก่อสร้างที่อยู่อาศัยประจำ ซึ่งผู้ประสบภัยพิบัติเป็นเจ้าของที่ได้รับความเสียหาย เท่าที่จ่ายจริงหลังละไม่เกิน ๓๓,๐๐๐ บาท ซึ่งมีเจตนารมณ์เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัยพิบัติในกรณี ที่บ้านเรือนของผู้ประสบภัยพิบัติใช้อยู่อาศัยประจำได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติ เพื่อให้สามารถอยู่อาศัย ได้ต่อไป ซึ่งผู้ประสบภัยพิบัติที่มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือในกรณีนี้ต้องเป็นเจ้าของบ้านและอยู่อาศัยประจำ โดยความเป็น “เจ้าของบ้าน” ที่อยู่อาศัยประจำนี้มีได้หมายความเฉพาะจะต้องเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ หรือเป็น เจ้าบ้านตามทะเบียนบ้านแต่อย่างใด สำหรับประเด็นการ “อยู่อาศัยประจำ” นั้น ต้องมีลักษณะเป็นการอยู่ อาศัยประจำในชีวิตประจำวันตามความเป็นจริงด้วย ส่วนหลักฐานที่แสดงว่าผู้ประสบภัยเป็นเจ้าของบ้านนั้น อาจใช้หนังสือรับรองของกำนันหรือผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่เกิดภัยเป็นหลักฐานก็ได้

๒. ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ วรรคสอง กำหนดว่า ในกรณีการช่วยเหลือประชาชน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับการให้ความช่วยเหลือเพื่อเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดภัยการส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการป้องกันและระงับโรคติดต่อต้องเสนอคณะกรรมการ ให้ความเห็นชอบก่อน และข้อ ๗ กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดสาธารณภัยตามข้อ ๖ ประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เอกชน และองค์กรการกุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือ ดังนั้น การช่วยเหลือนางสาวมาลีธา ได้คำ ตามข้อ ๑ ซึ่งได้รับความเดือดร้อนจากเหตุวาทภัยบ้านเสียหายทั้งหมด จึงเป็นกรณีการให้ความช่วยเหลือเพื่อเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดภัยองค์การบริหารส่วนตำบลดอยเต่า จึงต้อง ดำเนินการประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชนและองค์กรการ กุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือก่อน หากไม่เพียงพอ หรือมีความจำเป็นต้องช่วยเหลือเพิ่มเติม ให้เสนอ คณะกรรมการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา โดยจะต้องพิจารณาให้ได้ ข้อเท็จจริงว่า นางสาวมาลีธา ได้คำ อยู่อาศัยในบ้านหลังดังกล่าวเป็นการประจำหรือไม่ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหลักเกณฑ์ ที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ผู้ประสานงานโดย

นางสาวศิวพร ขาวผ่อง ๐๖-๒๐๓๙-๔๕๒๘