

รายงานผลการดำเนินการ
เพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗



เทศบาลตำบลกุดประทาย อ.เดชอุดม จ.อุบลราชธานี

รายงานผลการดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

หลักการและเหตุผล

เทศบาลตำบลกุดประพาย โดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนป้องกันการและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลกุดประพาย(๒๕๖๖-๒๕๗๐) ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบและเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์ความเสี่ยง เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบหรือเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนตามมาตรฐานงานการบริการตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาล เป็นกรอบการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบและผลประโยชน์ทับซ้อน มาดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเพื่อจัดการความเสี่ยงและปรับปรุงหรือแก้ไขต่อไป

การจัดการความเสี่ยง หมายถึง กระบวนการจัดการความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหาร ปัจจัยและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจาก การปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริตหรือผลประโยชน์ทับซ้อน

“ทุจริต” หมายถึง เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

“ประพฤติมิชอบ” หมายถึง การใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่อันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรี ที่มุ่งหมายจะควบคุมการรับ การเก็บรักษา หรือการใช้เงินหรือทรัพย์สินของแผ่นดิน

“ทุจริตในภาครัฐ” หมายถึง ทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤติมิชอบในภาครัฐ

“ทุจริตต่อหน้าที่ ” หมายถึง ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่ง หรือหน้าที่ หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ที่ตนมิได้มี ตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับ ตนเองหรือผู้อื่น

ผลประโยชน์ทับซ้อน หมายถึง สภาวะการณ์ หรือข้อเท็จจริงที่บุคคล ไม่ว่าจะจะเป็นนักการเมือง ข้าราชการ พนักงานบริษัท หรือผู้บริหารซึ่งมีอำนาจหน้าที่เจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งหน้าที่ที่บุคคลนั้นรับผิดชอบอยู่ และส่งผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งการกระทำนั้นอาจเกิดขึ้นอย่างรู้ตัว หรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาและไม่เจตนา และมีรูปแบบที่หลากหลายไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สิน เท่านั้น แต่รวมถึงผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ใช่ในรูปตัวเงินหรือทรัพย์สินก็ได้ อาทิ การแต่งตั้งพรรคพวกเข้าไป ดำรงตำแหน่งในองค์กรต่างๆ ทั้งในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และบริษัทจำกัดหรือการที่บุคคลผู้มีอำนาจ หน้าที่ตัดสินใจให้ญาติพี่น้องหรือบริษัทที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียได้รับสัมปทานหรือผลประโยชน์ จากทางราชการ โดยมิชอบ ส่งผลให้บุคคลนั้นขาดการตัดสินใจที่เที่ยงธรรม เนื่องจากยึดผลประโยชน์ส่วนตนเป็นหลัก ผลเสีย จึงเกิดขึ้นกับประเทศชาติ การกระทำแบบนี้เป็นการกระทำที่ผิดทางจริยธรรมและจรรยาบรรณ

การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบและผลประโยชน์ทับซ้อน จึงหมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารปัจจัย การจัดการความเสี่ยงและควบคุมกระบวนการปฏิบัติงานเพื่อลดมูลเหตุของโอกาส ที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบและผลประโยชน์ทับซ้อน หรือการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ อันเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดกับการทุจริต กล่าวคือ ยังมีสถานการณ์หรือสภาวะการณ์ของการขัดกันของผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม มากเท่าใด ก็ยังมีโอกาสก่อให้เกิดหรือนำไปสู่การทุจริตมากเท่านั้น

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสร้าง สืบทอดวัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิด ความโปร่งใส
๒. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล
๓. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่รัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหา ผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม เป็น แบบอย่างที่ดี ยินหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง โปร่งใส และตรวจสอบได้

๔. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และประชาชน
๕. ทำให้บริหารจัดการความเสี่ยงที่เกิดขึ้นได้อย่างมีคุณภาพ

ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบหรืออาจก่อให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ของเทศบาลตำบลกุฎประพาย

SWOT

จุดอ่อน

- ค่านิยมส่วนบุคคลหลายประการยังไม่เป็นไปในทางที่เป็นคุณเช่นค่านิยมในการเลี้ยงดู การไม่ตระหนักในประโยชน์สาธารณะ หลักศีลธรรมทางศาสนา ศีล ๕ เป็นเพียงพิธีกรรม

- การจัดวางระบบเพื่อลดความเสี่ยง สร้างความยุ่งยาก ซับซ้อน ภาระงานมากขึ้น ไม่เกิดความคล่องตัว

จุดแข็ง

- มีหลักเกณฑ์ตามระเบียบ กฎหมาย กำหนดวางมาตรการป้องกันมีแนวทางปฏิบัติงานไว้

- มีหลักเกณฑ์กำหนดให้มีการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในขั้นตอนการปฏิบัติงาน

- เป็นหน่วยงานในพื้นที่ใกล้ชิดประชาชน ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารติดตามตรวจสอบได้

โอกาส

- ปัจจุบันมีหน่วยงานตรวจสอบภายนอกร่วมในการตรวจสอบปราบปรามทำให้เกิดการทุจริตน้อยลง

อุปสรรค

- สังคมยอมรับและมองการทุจริตเป็นเรื่องปกติในสังคมไม่ใช่เรื่องของตน

- เจ้าหน้าที่หรือผู้ประกอบการบางส่วนมุ่งผลประโยชน์ของตนไม่ตระหนักถึงประโยชน์สาธารณะ สังคม

ส่วนรวม

- เกิดจากตัวบุคคล

- เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

การวิเคราะห์ความเสี่ยง เป็นการวิเคราะห์ระดับโอกาสที่จะเกิด ผลกระทบของความเสี่ยงต่างๆ เพื่อประเมินโอกาสและผลกระทบของความเสี่ยง และดำเนินการวิเคราะห์ และจัดลำดับความเสี่ยง โดยกำหนดเกณฑ์ การประเมินมาตรฐานที่จะใช้ในการประเมินความเสี่ยง ด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้แก่ ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) และความรุนแรงของ ผลกระทบ (Impact) และระดับความเสี่ยง ทั้งนี้ กำหนดเกณฑ์ในเชิงคุณภาพ เนื่องจากเป็นข้อมูลเชิงพรรณนา ที่ไม่สามารถระบุเป็นตัวเลข หรือจำนวนเงินที่ชัดเจนได้

เกณฑ์ระดับโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย (Likelihood) เชิงคุณภาพ

ระดับ	โอกาสที่เกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นเป็นประจำ
๔	สูง	มีโอกาสเกิดขึ้นบ่อยครั้ง
๓	ปานกลาง	มีโอกาสเกิดขึ้นบางครั้ง
๒	น้อย	มีโอกาสเกิดขึ้นน้อยครั้ง
๑	น้อยมาก	มีโอกาสเกิดขึ้นยาก

เกณฑ์ระดับความรุนแรงของผลกระทบ (Impact) เชิงคุณภาพ ที่ส่งผลกระทบด้านการดำเนินงาน (บุคลากร)

ระดับ	โอกาสที่เกิด	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	ถูกลงโทษทางวินัยร้ายแรง
๔	สูง	ถูกลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง
๓	ปานกลาง	สร้างบรรยากาศในการทำงานที่ไม่เหมาะสม
๒	น้อย	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานบ่อยครั้ง
๑	น้อยมาก	สร้างความไม่สะดวกต่อการปฏิบัติงานนานๆ ครั้ง

ระดับความเสี่ยง = โอกาสในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ x ความรุนแรงของเหตุการณ์ต่างๆ

โดยมีเกณฑ์ความเสี่ยงดังนี้

- ๑ - ๗ ความเสี่ยงระดับต่ำ
- ๘ - ๑๔ ความเสี่ยงระดับปานกลาง
- ๑๕ - ๒๕ ความเสี่ยงระดับสูง

เทศบาลตำบลกุดประทาย มีความเสี่ยง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ สรุปได้ดังตารางดังนี้

ประเด็น ความเสี่ยงการทุจริต และประพฤติมิชอบ หรือผลประโยชน์ทับ ซ้อน	มีเหตุการณ์ความเสี่ยง การเกิดทุจริตและ ประพฤติมิชอบหรือ ผลประโยชน์ทับซ้อน	โอกาสเกิด การทุจริตฯ (๑ - ๕)	ระดับของ ความเสี่ยง ผลกระทบ (๑ - ๕)	แนวทางหรือมาตรการในการ บริหารจัดการความเสี่ยง เพื่อป้องกันการทุจริตและ ประพฤติมิชอบหรือผลประโยชน์ ทับซ้อน
การควบคุมงาน	กองช่างปัจจุบันมี บุคลากรที่เป็น ข้าราชการเพียง ๑ คน การควบคุมงานจ้าง ก่อสร้างจึงมีช่างควบคุม งานที่เป็นข้าราชการ เพียง ๑ คน อาจทำให้ งานที่ควบคุมไม่เป็นไป รูปรายการตามสัญญา จ้าง	๓	๓	- ตรวจสอบการทำงานช่างควบคุม งาน ทุกสัปดาห์หรือให้รายงานผล การควบคุมงานทุกวัน - เข้มงวดในการตรวจรับพัสดุ หรือ การจ้าง - กรรมการตรวจรับต้องตรวจ รายงานช่างควบคุมงานและลง ตรวจหน้างานก่อสร้างเป็นระยะ ร่วมกับช่างควบคุมงาน
บุคลากรด้านช่าง ไม่เพียงพอ	ทำให้การทำงานอาจ ขาดประสิทธิภาพ	๓	๓	-สรรหาบุคลากรด้านช่าง มาเพิ่มตามตำแหน่งที่ว่าง

เมื่อพิจารณาโอกาส/ความถี่ที่จะเกิดเหตุการณ์ และความรุนแรงของผลกระทบ ของแต่ละปัจจัยเสี่ยงแล้วให้นำผลที่ได้มาพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง และผลกระทบของความเสี่ยงต่อกิจกรรม หรือภารกิจของหน่วยงานว่า ก่อให้เกิดระดับของความเสี่ยงในระดับใด ในตารางความเสี่ยง ซึ่งจะช่วยให้ทราบว่ามีความเสี่ยงใดเป็นความเสี่ยงสูงสุดที่จะต้องบริหารจัดการก่อน

ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่ได้จากการพิจารณาจัดระดับความสำคัญของความเสี่ยงจากโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง และผลกระทบ ที่เกิดขึ้น (Impact) และขอบเขตของระดับความเสี่ยงที่สามารถยอมรับได้ โดยที่ ระดับความเสี่ยง = โอกาสในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ x ความรุนแรงของเหตุการณ์ต่างๆ สรุปได้ดังนี้

การควบคุมงานก่อสร้าง (๓ x ๓ เท่ากับ ๙) มีความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบหรือผลประโยชน์ทับซ้อน **ระดับปานกลาง**

บุคลากรด้านช่างไม่เพียงพอ (๓ x ๓ เท่ากับ ๙) มีความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบหรือผลประโยชน์ทับซ้อน **ระดับปานกลาง**

ผลการดำเนินการตามมาตรการหรือดำเนินการเพื่อบริหารจัดการความเสี่ยง

จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงดังกล่าวในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เทศบาลตำบลกุดประพาย ได้มีผลการดำเนินการตามมาตรการหรือดำเนินการเพื่อบริหารจัดการความเสี่ยง ที่อาจเกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบหรือผลประโยชน์ทับซ้อน สอดคล้องกับมาตรการเพื่อบริหารจัดการความเสี่ยง ดังนี้

กิจกรรมที่แสดงถึงการจัดการความเสี่ยงในกรณีที่จะก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบของเทศบาลตำบลกุดประพายการแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบและป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

๑. ช่างควบคุมงาน มีการรายงานการควบคุมงานทุกสัปดาห์ ควบคุมงานก่อสร้างให้เป็นไปตามแบบรูปรายการ โครงการก่อสร้างฝายน้ำล้น ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ โดยช่างได้ตรวจสอบวัสดุ ควบคุมงานก่อสร้างตามแบบรูปรายการที่กำหนดในสัญญา







เข้มงวดในการตรวจรับพัสดุหรือการจ้างของคณะกรรมการ



สรุปผลการดำเนินการตามมาตรการเพื่อบริหารจัดการความเสี่ยง

- การดำเนินการเพื่อบริหารจัดการความเสี่ยงดังกล่าวข้างต้น ได้มีการดำเนินการมาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗
- ปัญหาอุปสรรคในการบริหารจัดการความเสี่ยง ยังขาดตำแหน่งด้านช่างมาปฏิบัติงาน ความเสี่ยงนี้ยังคงอยู่ เนื่องจากปัจจุบันมีแค่ผู้อำนวยการกองช่างที่ต้องปฏิบัติงานอยู่คนเดียว ขณะนี้อยู่ระหว่างการขอใช้บัญชีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในตำแหน่งวิศวกร เพื่อมาบรรจุแต่งตั้งตามกรอบอัตรากำลังพนักงานเทศบาล
- ปัจจุบันการตรวจรับงานจ้างและการควบคุมงานตามมาตรการข้างต้นมีความเข้มงวดมากและเป็นไปตามแบบรูปรายการ

จึงรายงานมาเพื่อโปรดทราบ



(นายวิทยา สำเภา)

นายกเทศมนตรีตำบลกุดประทาย